

### Uzasadnienie

Opinia powyższa została wydana po przeprowadzeniu analizy przedłożonego Zarządzeniem Burmistrza Mońki Nr 324/13 z dnia 14 listopada 2013 r. (o zastrzeżeniach w zakresie terminu podjęcia przedmiotowego Zarządzenia mowa będzie w dalszej części opinii):

- projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mońki na rok 2014 wraz z załącznikami,
- uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej.

Ponadto przy opiniowaniu możliwości sfinansowania deficytu przewidzianego w badanym projekcie odwołano się do opinii RIO o przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mońki na lata 2014 – 2021; dalej WPF (Uchwała składu orzekającego Nr II-00311-88/13 z dnia 27 stycznia 2014r.).

W toku badania projektu uchwały budżetowej Gminy Mońki stwierdzono, że spełnia on wymagania określone przepisami art. 211 ust. 2, art. 214, art. 222, art. 223, art. 235, art. 236, art. 242 i art. 258 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej u.f.p.). Naruszenia stwierdzono zaś podczas analizy zastosowania dyspozycji wynikających z art. 212 u.f.p. Otóż z uwagi na fakt niezrównoważenia planowanych wielkości dochodów i wydatków budżetowych (w badanym projekcie wydatki są wyższe niż dochody) konieczne było – zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3 u.f.p. - określenie wysokości deficytu budżetowego oraz źródeł jego sfinansowania. Niewystarczające są w tym względzie pośrednie ustalenia, tj. faktyczne obliczenia wysokości deficytu w oparciu o kwoty dochodów i wydatków oraz ustalenie jego finansowania na podstawie danych zawartych w WPF. Przyjmując jednak, że planowany deficyt ma być pokryty wolnymi środkami (kol. 4.2 i 4.2.1 WPF w odniesieniu do roku 2014) zbędne jest zawieranie w przyszłej uchwale budżetowej postanowień o treści obecnie przewidzianej w § 6 ust. 2 oraz § 13 ust. 1 lit. b. Bezprzedmiotowe, a nawet sprzeczne z ustaleniami w zakresie kwot przychodów są także planowane postanowienia o treści zawartej w § 6 ust. 3 projektu, gdyż z danych Załącznika Nr 4 oraz WPF odnośnie roku 2014 wynikałoby, iż rozchody w postaci spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych finansowane będą wolnymi środkami. Ponadto, jak wskazano w pkt 1. sentencji w Załączniku Nr 7 do projektu uchwały (*Plan przychodów i wydatków zakładów budżetowych oraz dochodów i wydatków wyodrębnionego rachunku dochodów oświatowych jednostek budżetowych na 2014 r.*) nie wykazano dotacji dla zakładu budżetowego. Natomiast dotacja dla ZGKiM wynika zarówno z planu wydatków budżetowych (rozdz. 90017 § 6210), jak i zestawienia dotacji zawartych w Załączniku Nr 6 do projektu. Konieczność zamieszczenia dotacji w Załączniku Nr 7 wynika nie tylko z obranej jego konstrukcji, ale możliwości weryfikacji spełniania warunku dotowania, o którym mowa w art. 15 ust. 6 u.f.p.

W badanym projekcie, pomimo zaplanowania wydatków budżetowych na poziomie wyższym niż dochody, nie dokonano ustalenia kwoty planowanego deficytu budżetowego, ani – w konsekwencji tego – źródeł jego pokrycia. Postanowienia w wymienionym zakresie są bezwzględnie wymagane przez art. 212 ust. 1 pkt 3 u.f.p. Skład Orzekający może oczywiście we własnym zakresie obliczyć kwotę planowanego deficytu, a także korzystając z danych zawartych w szczególności w projekcie uchwały w sprawie WPF Gminy Mońki na lata 2014-2021 ustalić, że ma być on finansowany wolnymi środkami. Jednak opiniowanie możliwości sfinansowania deficytu o podstawowe w tym względzie ustalenia poczynione nie przez jednostkę samorządu terytorialnego, ale organ nadzoru i kontroli, nie wydaje się dopuszczalne. Przedmiot opiniowania musi bowiem jasno wynikać z decyzji organu j.s.t. W związku z zaistniałym stanem Skład Orzekający odmówił wydania opinii w ww. zakresie.